



Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Калининградской области  
Прокуратура  
Центрального района  
г. Калининграда

ул. Чапаева, 15, г. Калининград, 236010  
тел./факс: 93-64-30

Заведующей МАДОУ д/с № 14  
г. Калининграда

Шашкиной С.Б.

ул. Бородинская, д. 17,  
г. Калининград, 236022

ds014@edu.klgd.ru

24.05.2021 № 27-02-2021  
1689

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства о безопасности,  
о противодействии терроризму,  
об образовании

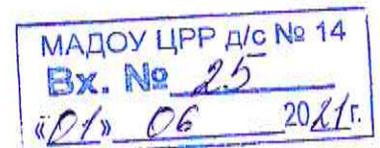
Прокуратурой Центрального района г. Калининграда проведена проверка исполнения законодательства, направленного на обеспечение антитеррористической защищённости объектов образования на поднадзорной территории, в результате чего, в деятельности МАДОУ д/с №14 г. Калининграда (ул. Бородинская, д.14, ул.Огарева, д.31) выявлены нарушения требований законодательства о противодействии терроризму, об образовании, выразившиеся в следующем.

Так, в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» под противодействием терроризму понимается - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе, по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Согласно статье 2 Федерального закона от 28.12.2010 №390-ФЗ «О безопасности», основными принципами обеспечения безопасности являются, в том числе, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а также приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма устанавливает Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», согласно статье 2 которого противодействие терроризму в Российской Федерации основывается, в том числе, на таком основном принципе как обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, а также приоритете мер предупреждения терроризма.

АН № 032478



К основным объектам безопасности относятся: личность – ее права и свободы; общество – его материальные и духовные ценности; государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности в Российской Федерации разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности, определяются основные направления деятельности органов государственной власти и управления в данной области, формируются или преобразуются органы обеспечения безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью.

Согласно п/п «в» п. 3 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, (далее – Концепция) одним из основных внутренних факторов, обуславливающих возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации либо способствующих его причин и условий, является недостаточная эффективность административно-правовых и иных мер противодействию терроризму.

В соответствии с п/п «д» п. 11 Концепции одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, а также мест с массовым пребыванием людей.

Согласно п. 13 Концепции одним из направлений предупреждения (профилактики) терроризма является осуществление мер, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

Рассматриваемый объект в силу специфики осуществляемой деятельности является объектом с массовым пребыванием людей и соответственно является потенциальным объектом террористических посягательств.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), которые устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации.

Во исполнение указанных требований учреждением проведено категорирование объекта, оформлен соответствующий акт обследования, на основании чего составлен паспорт безопасности объекта, который в

установленном порядке подписан должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), а также согласован.

По результатам обследования и категорирования объектам присвоена соответствующая категория опасности.

Так, проверкой, проведенной прокуратурой района совместно с представителями Росгвардии 21.05.2021 установлено, что в нарушение вышеприведенных норм требований МАДОУ д/с № 14 г. Калининграда расположенного по адресу: г. Калининград, ул. Бородинская, 17, Огарева, 31:

- не производится периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, в ночное время, отсутствует журнал обхода территории (п.24ж),
- система видеонаблюдения требует модернизации, необходима установка дополнительных камер видеонаблюдения и увеличение срока хранения видеoinформации до одного месяца (п.30),
- необходима актуализация паспорта безопасности на объекте ул. Бородинская, 17 в связи с увеличением количества учащихся,
- объекты не оборудованы автономной системой оповещения и эвакуацией людей, обеспечивающей информирование лиц, находящихся на объекте о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники (п.31);

Указанные обстоятельства свидетельствуют о недостаточности мер по антитеррористической защищенности рассматриваемого объекта образования, что ставит под угрозу жизнь и здоровье лиц, находящихся на объекте и является недопустимым.

Пунктом 5 рассматриваемых требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), установлено, что ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Кроме того, указанные нарушения свидетельствуют и о нарушениях законодательства об образовании, поскольку к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности в соответствии со ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» относится, в том числе, создание безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Охрана здоровья обучающихся согласно ст.41 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Причинами указанных нарушений является непринятие должных мер, направленных на обеспечения антитеррористической защищенности объекта должностным лицом учреждения, ответственным за данное направление деятельности.

Условиями, способствовавшими возникновению нарушений, явилось отсутствие должного уровня контроля со стороны руководства учреждения.

С учетом изложенного, поскольку рассматриваемый объект является потенциальным объектом террористических посягательств, то не исполнение требований к его антитеррористической защищенности, свидетельствует о возможности возникновения существенных негативных последствий, в том числе для жизни и здоровья несовершеннолетних, поскольку в случае совершения террористического посягательства на данный объект значительно увеличивается степень возможного ущерба причиненного личности, обществу и государству.

Выявленные нарушения антитеррористической защищенности объекта с массовым пребыванием людей являются недопустимыми и требуют устранения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть представление с участием представителя прокуратуры. О месте и времени рассмотрения представления уведомить прокурора.

2. В течение месяца со дня его внесения принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства, причин и условий им способствовавших.

3. Решить вопрос о дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства.

О принятых мерах должно быть сообщено прокурору в месячный срок в письменной форме.

Заместитель прокурора района  
советник юстиции



Е.Б. Латушкина